



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

**Contratação de empresa para Registro de preços para fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados para atender às necessidades do Município.**

### INTRODUÇÃO

Este documento trata-se de Estudo Técnico Preliminar para a abertura de processo licitatório para contratação de empresa especializada para Registro de preços para fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados para atender às necessidades do Município.

### 1. – EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

INTEGRANTES			
FUNÇÃO NA EQUIPE	NOME	E-MAIL	SETOR
Requisitante	Edgar Ajax dos Reis Filho	educacao@pedregulho.sp.gov.br	Sec. De Educação e Cultura
Gestor do contrato	Pollyane Sousa Jacintho	pollyanesouzajacinto30@gmail.com	Sec. De Educação e Cultura
Fiscal do contrato	Marilia Sinício Peixoto Bettarello	marilia@pedregulho.sp.gov.br	Cozinha Piloto

### 2. – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

**2.1.** A realização do processo licitatório para a contratação de uma empresa especializada em Registro de Preços tem como objetivo garantir o fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados, além de obter equipamentos em comodato (forno elétrico, armários de estufa e bandejas), para atender às necessidades do Município. Essa medida visa principalmente a suprir a demanda do departamento de educação quanto à merenda escolar, bem como de outros setores administrativos. Dessa forma, serão fornecidos produtos de panificação para o café da manhã dos alunos nas escolas e para



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

os servidores públicos, em reuniões, cursos e atividades que necessitam desse tipo de alimentação.

**2.2.** Desta forma necessitamos da abertura do processo de licitação na modalidade de pregão eletrônico do tipo menor preço por item para registro de preços, este processo é indispensável para garantia do atendimento com qualidade à administração pública.

## **3. – JUSTIFICATIVA**

**3.1.** A contratação de uma empresa especializada para o Registro de Preços visa ao fornecimento eventual e futuro de produtos de panificação congelados, que serão preparados nas dependências da cozinha piloto, a fim de atender às necessidades da secretaria de educação e demais setores da Administração. O atendimento às necessidades alimentares é um dever do Estado, conforme a legislação brasileira, incluindo a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB) e o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA), que destacam a responsabilidade do Estado em garantir a alimentação adequada e outros direitos às crianças e adolescentes. Além disso, a administração utiliza esses produtos em eventos promovidos por diversos setores, fazendo com que esta licitação também seja utilizada por diferentes áreas da administração.

**3.2.** O Chefe do Executivo tem demonstrado preocupação em atender ao crescimento das ações do Município, refletindo-se nos resultados expressivos obtidos em termos de eficiência administrativa. Nesse sentido, visando facilitar a realização dos serviços ao Município, recomendamos a adoção do Sistema de Registro de Preços.

**3.3.** O Sistema de Registro de Preços é um conjunto de procedimentos para o registro formal de preços relativos à prestação de serviços e aquisição de bens para contratações futuras. Nesse tipo de procedimento de licitação, os ganhadores não efetivam a entrega



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

de seus produtos imediatamente após a adjudicação e homologação do certame, nem recebem os empenhos assim que são declarados aptos a negociar com o órgão licitante. Eles participam do certame para informar que estão dispostos a vender e/ou prestar serviços ao município por um preço determinado e válido por um período de 12 meses.

**3.4.** No registro de preços, a administração tem a garantia de um fornecimento certo a preço previamente declarado. Em outras modalidades licitatórias, frequentemente há o risco de fracasso por ausência de licitantes, variação nos preços, ausência de pronta entrega ou atendimento.

## **4. – IDENTIFICAÇÃO DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES**

**4.1.** Entre as soluções existentes no mercado, uma possível seria a adequação do espaço físico, a aquisição de novos equipamentos e o conserto dos já existentes para o preparo dos produtos, bem como a aquisição de insumos para a produção dos produtos de panificação. No entanto, para atender de forma satisfatória às necessidades, seria necessário realizar diversos processos para atingir um único objetivo. Além disso, as dificuldades ao longo do processo seriam consideráveis, especialmente no que se refere à mão de obra, uma vez que seria necessária uma quantidade bem maior de funcionários para atender a todo o processo de fabricação dos produtos.

Realizamos uma pesquisa rápida em sítios eletrônicos com o objetivo de verificar os valores para montar uma pequena padaria industrial. Os custos de aquisição dos equipamentos essenciais para a produção pretendida seriam muito elevados, o que inviabiliza a economicidade da Administração Pública. Portanto, essa solução se mostra inaplicável ao caso.

Em outras palavras, fica evidente que essa solução não gera vantagem para a Administração Pública, diante da necessidade de diversos processos licitatórios para atender uma única demanda, além dos riscos de perda de alimentos, já que alguns são perecíveis, e dos maiores riscos de falhas nos processos.



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

**4.2.** Uma alternativa viável analisada é a contratação de uma empresa especializada por meio do Registro de Preços para o fornecimento eventual e futuro de produtos de panificação congelados e semi-prontos, que precisam apenas ser assados, atendendo assim às demandas identificadas neste estudo. Essa abordagem facilita a aquisição dos produtos conforme a necessidade específica de cada momento.

O principal benefício dessa solução é que a contratação ocorrerá apenas quando houver uma necessidade real, evitando assim gastos desnecessários. Além disso, a empresa fornecedora será responsável pela manutenção do estoque, preparo e entrega dos produtos, garantindo um processo contínuo e eficiente.

Outro aspecto vantajoso é a economia de escala, resultante da compra em grande volume. Essa solução permite que as secretarias adquiram os produtos de acordo com sua conveniência e necessidade, racionalizando os gastos e minimizando o desperdício de alimentos. Além disso, a empresa vencedora fornecerá os equipamentos necessários para a preparação dos produtos (fornos elétricos, armários, freezers, esteiras e assadeiras), o que resulta em uma economia significativa para a administração, desonerando os cofres públicos das despesas com aquisição e manutenção desses equipamentos.

## **5. – SOLUÇÃO TÉCNICA ESCOLHIDA.**

**5.1.** Pelas justificativas apresentadas, a solução técnica escolhida é a de licitar através de pregão eletrônico do tipo menor preço por item para contratação de empresa especializada para o Registro de preços para fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados para atender às necessidades do Município, alinhada com a necessidade do município, conforme apresentada neste ETP.

**5.2.** É uma solução ambientalmente correta, uma vez que não haveria desperdício de matéria prima base para preparo dos produtos;



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

**5.3.** É a solução que atende de forma mais rápida às necessidades de todos os setores, economizando tempo;

**5.4.** É uma solução economicamente viável, pois não há necessidade de novas contratações mediante concurso público ou processo seletivo;

**5.5.** A especificação técnica e descritivo dos produtos solicitados encontram-se totalmente descrita neste ETP;

**5.6.** Esta equipe de contratação entende que a solução proposta é a que melhor se adequa às necessidades de negócio definidas no Documento de Formalização de Demanda que motivou a realização deste estudo técnico preliminar.

## **6. – ALINHAMENTO COM PAC**

**6.1.** Este processo licitatório encontra-se alinhado com o PAC – Plano Anual de Contratação para o ano de 2025.

## **7. – RECURSOS DISPONÍVEIS:**

**7.1.** A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratação Anual do Município e no orçamento municipal para o ano de 2025, conforme estabelecido pela Lei Orçamentária Nº 3318, de 22 de novembro de 2024. Trata-se de uma despesa prevista e adequada à LOA, que será custeada pela seguinte dotação orçamentária:

**7.2.** As fichas orçamentárias:

A) Departamento: Administração do Gabinete. Responsável: Serviços de Administração do Gabinete. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 041222001.2201. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 005; B) Departamento: Guarda Municipal. Responsável: Serviços da Guarda Municipal. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 061812024.2222. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 129; C) Departamento: Administração.

Praça Padre Luís Sávio, s/n – Fone: (16) 3171-3315 – Fax: (16) 3171-3315 – CEP 14.470-000 – Pedregulho-SP



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

Responsável: Serviços Administrativos. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 041222005.2207. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 24; D) Departamento: Educação e Cultura. Responsável: Educação Infantil - Pré. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 123652030.2233. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 170; E) Departamento: Educação e Cultura. Responsável: Ensino Infantil - Creche. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 123652031.2234. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 180; F) Departamento: Educação e Cultura. Responsável: Ensino Fundamental. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 123612033.2238. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 198; G) Departamento: Educação e Cultura. Responsável: Ensino Especial. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 123672036.2243. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 223; H) Departamento: Cultura. Responsável: Serviços de Cultura. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 133922042.2254. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 254; I) Departamento: Jurídico. Responsável: Serviços Jurídicos. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática 030912012.2213. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 65; J) Departamento: Públicos Municipais. Responsável: Serviços Públicos Municipais. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 154522014.2214. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 77; K) Departamento: Meio Ambiente. Responsável: Serviços de Meio Ambiente. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 185412020.2218. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 107; L) Departamento: Trânsito. Responsável: Serviços de Trânsito. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 267822023.2221. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 121; M) Departamento: Geração de Empregos. Responsável: Serviços de Geração de Empregos. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 113342027.2226. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 156; N) Departamento: Segurança do Trabalho. Responsável: Serviços de Segurança do Trabalho. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 283312009.2212. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 52; O) Departamento: Agricultura e Abastecimento. Responsável: Serviços de Agricultura e Abastecimento. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 206062019.2217. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 103; P) Departamento: Esporte e Lazer. Responsável: Serviços de Esporte e Lazer.



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 278122026.2223. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 135; Q) Departamento: Esporte e Lazer. Responsável: Serviços de Esporte e Lazer. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 278122026.2223. Natureza: 3.3.90.32 Ficha: 136; R) Departamento: Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Responsável: Serviços do Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 082442052.2276. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 342; S) Departamento: Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Responsável: Serviços do Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 082442064.2301. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 431; T) Departamento: Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Responsável: Serviços do Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 142412058.2285. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 369; U) Centro de Convivência do Idoso. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 142412063.2293. Natureza: 3.3.90.30 – Ficha: 389; V) Departamento: Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Responsável: Serviços do Fundo de Assistência Social de Pedregulho. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 081222051.2273. Natureza: 3.3.90.30 – Ficha: 425; W) Departamento: Fundo Municipal de Saúde. Responsável: Serviços do Fundo Municipal de Saúde. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 103012044.2259. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 279; X) Departamento: Fundo Municipal de Saúde. Responsável: Serviços do Fundo Municipal de Saúde. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 101222043.2257. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 264; Y) Departamento: Secretaria de Turismo. Responsável: Fundo Municipal do Turismo. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 236952029.2230. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 146; Z) Departamento: Secretaria de Turismo. Responsável: Fundo Municipal do Turismo. Recursos orçamentários próprios. Funcional programática: 236952029.2232. Natureza: 3.3.90.30 Ficha: 150.

## **8. – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

## Subcontratação

8.1. Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

## Garantia da contratação

8.2. Não haverá exigência de garantia da contratação dos art. 96 e seguintes da Lei n. 14.133/2021.

## 9. – ESTIMATIVA DE QUANTIDADES.

9.1. A estimativa de quantidades está descrita na tabela a baixo:

Tabela de Quantidades			
Item	Descrição	Unidade	Quant.
1	<b>Pão Francês</b> 50 gramas congelado, composição ingredientes; farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, sal, melhorador (alfa amilase, polisorbato 80, emulsificante, oxidante: ácido ascórbico e azodicarbonamida), fermento biológico. Alergênicos: contém glúten, lactose, derivados de soja e trigo, pode conter leite e ovo. Características sensoriais: Apresentar Textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. Os produtos deverão ser acondicionados em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 8 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.	Kg	54.000
2	<b>Mini Bisnaga</b> (aprox.) 40 gramas congelado; composição ingredientes: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, margarina, leite em pó, ovo em pó, fermento biológico, sal, melhoradores de alfa-amilase e ácido ascórbico e conservador propionato de cálcio. Contém Glúten, lactose, derivados de ovo, leite, trigo e soja. Características sensoriais: Apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.	Kg	36.000
3	<b>Pão de Queijo</b> congelado (aprox.) 30 gramas; composição ingredientes: Polvilho azedo, polvilho doce, fécula de mandioca, ovo integral	Kg	2.400



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

	<p>pasteurizado, óleo de soja, amido modificado, queijo parmesão, soro de leite, sal e aroma idêntico ao natural de queijo. Alergênicos: Contém glúten, lactose, ovo, derivados de leite e derivados de soja, pode conter derivados de trigo. Características sensoriais: Apresentar Textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 1 a 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.</p>		
4	<p><b>Massa Doce – Forrozinho de coco</b> (aprox.) 30 gramas congelado; composição ingredientes: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, margarina, creme de confeiteiro, coco ralado, fermento biológico, ovo em pó, sal, leite em pó, farinha de soja, melhoradores de farinha alfa-amilase e ácido ascórbico e conservador propionato de cálcio. Alergênicos: Contém Glúten, lactose, ovo, leite e derivados de trigo e soja. Características sensoriais: Apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.</p>	Kg	2.000
5	<p><b>Massa Doce – Rosca</b> (aprox.) 330 gramas congelado; composição ingredientes: Produtos sem recheio: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, gordura vegetal, ovo em pó, fermento biológico, sal, melhorador de farinha. Conservador: Propionato de Cálcio. Alergênicos: Contém Glúten, lactose, ovo, leite e derivados de trigo e soja. Características sensoriais: apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.</p>	Kg	1.500

## 10. – LEVANTAMENTO DE MERCADO

**10.1.** Em pesquisa realizada através da ferramenta de cotação de Banco de Preços públicos que demonstra preços públicos em contratações semelhantes de outros

Praça Padre Luís Sávio, s/n – Fone: (16) 3171-3315 – Fax: (16) 3171-3315 – CEP 14.470-000 – Pedregulho-SP



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

municípios, conforme documento anexo. Portanto adotaremos esta média de valor como referência, a contratação destes serviços deverá permanecer no valor global de aproximado de R\$ 947.558,00 (novecentos e quarenta e sete mil quinhentos e cinquenta e oito reais).

## 11. – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

11.1. A estimativa do valor da aquisição objeto deste ETP, será de, aproximadamente, R\$ 947.558,00 (novecentos e quarenta e sete mil quinhentos e cinquenta e oito reais). Insta salientar, que os preços unitários foram obtidos através de cotação em banco de preços públicos através da ferramenta de cotação em aquisições semelhantes de contratações pretéritas com o mesmo objeto, segue tabela com valores definidos:

Tabela de preços:					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	Valor Unit.	Valor Total
1	<b>Pão Francês</b> 50 gramas congelado, composição ingredientes; farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, sal, melhorador (alfa amilase, polisorbato 80, emulsificante, oxidante: ácido ascórbico e azodicarbonamida), fermento biológico. Alergênicos: contém glúten, lactose, derivados de soja e trigo, pode conter leite e ovo. Características sensoriais: Apresentar Textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. Os produtos deverão ser acondicionados em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 8 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.	Kg	54.000	R\$ 7,89	R\$ 426.060,00



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

2	<p><b>Mini Bisnaga</b> (aprox.) 40 gramas congelado; composição ingredientes: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, margarina, leite em pó, ovo em pó, fermento biológico, sal, melhoradores de alfa-amilase e ácido ascórbico e conservador propionato de cálcio. Contém Glúten, lactose, derivados de ovo, leite, trigo e soja. Características sensoriais: Apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.</p>	Kg	36.000	R\$ 12,26	R\$ 441.360,00
3	<p><b>Pão de Queijo</b> congelado (aprox.) 30 gramas; composição ingredientes: Polvilho azedo, polvilho doce, fécula de mandioca, ovo integral pasteurizado, óleo de soja, amido modificado, queijo parmesão, soro de leite, sal e aroma idêntico ao natural de queijo. Alergênicos: Contém glúten, lactose, ovo, derivados de leite e derivados de soja, pode conter derivados de trigo. Características sensoriais: Apresentar Textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 1 a 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos</p>	Kg	2.400	R\$ 15,02	R\$ 36.048,00



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

	durante a entrega produtos em estado de descongelamento.				
4	<p><b>Massa Doce – Forrozinho de coco</b> (aprox.) 30 gramas congelado; composição ingredientes: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, margarina, creme de confeiteiro, coco ralado, fermento biológico, ovo em pó, sal, leite em pó, farinha de soja, melhoradores de farinha alfa-amilase e ácido ascórbico e conservador propionato de cálcio. Alergênicos: Contém Glúten, lactose, ovo, leite e derivados de trigo e soja. Características sensoriais: Apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.</p>	Kg	2.000	R\$ 14,05	R\$ 28.100,00
5	<p><b>Massa Doce – Rosca</b> (aprox.) 330 gramas congelado; composição ingredientes: Produtos sem recheio: Farinha de trigo enriquecida com ferro e ácido fólico, açúcar, gordura vegetal, ovo em pó, fermento biológico, sal, melhorador de farinha. Conservador: Propionato de Cálcio. Alergênicos: Contém Glúten, lactose, ovo, leite e derivados de trigo e soja. Características sensoriais: apresentar textura, cor, sabor e odor característico. O produto deverá ser rotulado de acordo com legislação vigente. Deverá constar data de fabricação, Validade e Lote em sua embalagem. O produto deverá ser acondicionado em embalagem em sacos de polietileno, atóxico, lacrado, resistente ao transporte e ao armazenamento com peso de 2 kg. O transporte deverá ser</p>	Kg	1.500	R\$ 10,66	R\$ 15.990,00



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

efetuado de acordo com a legislação vigente, em veículos apropriados, sanitizados antes de serem carregados, em condições que preservem as características do alimento congelado e a qualidade do mesmo. Não serão aceitos durante a entrega produtos em estado de descongelamento.				
<b>Total Geral =====&gt;</b>				<b>R\$ 947.558,00</b>

## 12. – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

**12.1.** Contratação de empresa especializada para Registro de preços para fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados para atender às necessidades do Município.

### Condições de Entrega

**12.1.1.** Os produtos devem ser entregues na Cozinha Piloto Municipal, localizada na Rua Pedro Secco, s/n, Bairro Santa Luzia, Pedregulho-SP, CEP 14.470-000, de segunda a sexta-feira, das 6h00 às 14h00.

**12.1.2.** Excepcionalmente, a entrega poderá ser realizada em outro local, dentro dos limites do município de Pedregulho/SP, o novo endereço constará na Autorização de Fornecimento.

**12.1.3.** A entrega dos produtos será parcelada, conforme demanda do Município, com prazo máximo de 03 (três) dias úteis a contar da ordem de fornecimento emitida pela Administração Pública Municipal.

**12.1.4.** Caso não seja possível cumprir o prazo de entrega, a empresa deverá comunicar o motivo com, no mínimo, 02 (dois) dias de antecedência, para que a prorrogação do prazo seja analisada. Situações de caso fortuito e força maior serão consideradas.

**12.1.5.** O local de entrega poderá ser alterado e ampliado, conforme necessidade, durante o período do contrato.

### Qualidade e Embalagem

Praça Padre Luís Sávio, s/n – Fone: (16) 3171-3315 – Fax: (16) 3171-3315 – CEP 14.470-000 – Pedregulho-SP



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

**12.1.6.** Os produtos entregues devem manter o padrão de qualidade praticado no mercado e os produtos utilizados na fabricação devem ser de primeira qualidade.

**12.1.7.** Produtos perecíveis devem ter prazo de validade de, no mínimo, a metade do prazo total recomendado pelo fabricante na data da entrega.

**12.1.8.** As embalagens devem ser originais, de boa qualidade e conter todas as informações exigidas pelo Código de Defesa do Consumidor e órgãos competentes, incluindo especificação do produto, marca, peso, data de fabricação e validade.

## **Transporte e Higiene**

**12.1.9.** O transporte dos produtos será de responsabilidade exclusiva da empresa, sem custos adicionais para o Município.

**12.1.10.** Os produtos devem ser transportados em veículos específicos, previamente higienizados e livres de substâncias que possam causar danos físicos, químicos ou biológicos aos alimentos.

**12.1.11.** O transporte deve ser realizado de forma adequada, em local apropriado e cumprindo todas as normas de higiene.

## **Fiscalização e Responsabilidades**

**12.1.12.** O serviço de distribuição será fiscalizado pela Contratante, através da Cozinha Piloto e demais setores competentes.

**12.1.13.** A empresa deverá corrigir prontamente quaisquer falhas ou ocorrências apresentadas, sob pena de penalidades cabíveis.

**12.1.14.** A empresa assume integral e exclusiva responsabilidade por todos os atos e consequências provenientes da execução do serviço.

**12.1.15.** A empresa deverá cumprir rigorosamente os prazos e solicitações da Administração Pública Municipal, sob pena de sanções previstas no edital.

**12.1.16.** A empresa não poderá veicular publicidade ou informações sobre o contrato sem autorização expressa do Município.

**12.1.17.** A empresa é responsável por perdas e danos causados ao Município ou terceiros por ação ou omissão dolosa ou culposa, sua ou de seus prepostos.

**12.1.18.** A empresa deve prestar esclarecimentos ao Município sobre eventuais atos



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

ou fatos noticiados que a envolvam, independentemente de solicitação.

## **Comodato de Equipamentos**

**12.1.19.** A empresa vencedora dos itens de maior relevância (Pão Francês e Mine bisnaga – cota principal e cota reservada) deverá fornecer, em regime de comodato, os seguintes equipamentos:

- a) 02 fornos elétricos com capacidade para 05 esteiras com 20 pães cada;
- b) 03 armários inox para armazenamento de pães, com capacidade de 20 esteiras para pão francês cada;
- c) 01 Freezer Vertical de 1 porta, com capacidade para 100 pacotes de pães;
- d) 150 esteiras;
- e) 10 assadeiras.

**12.1.20.** A entrega, instalação e treinamento dos funcionários designados pelo Município para o uso dos equipamentos serão de responsabilidade da empresa vencedora, sem ônus para a administração municipal.

## **Disposições Finais**

**12.1.21.** O descumprimento das regras poderá acarretar fiscalização do Tribunal de Contas do Estado e, após processo legal, gerar consequências como prazo para adoção de medidas corretivas ou condenação ao pagamento de prejuízos ao erário.

## **13. – JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:**

**13.1** Levando-se em consideração o disposto no art. 40, §2º, incisos II e III, da Lei 14.133/2021, elevando em consideração a orientação contida na Súmula n. 247, do Tribunal de Contas da União, está-se adotando o parcelamento da solução, buscando a ampliação da competição e evitando a concentração de mercado.

## **14. – DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

**14.1** Dentre os principais benefícios pretendidos com esta contratação::



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

- **Redução de Custos:** A aquisição de produtos de panificação congelados e semi-prontos permite uma economia significativa, evitando a necessidade de montar e manter uma padaria completa, além de custos com mão de obra e equipamentos.
- **Economia de Escala:** Comprando em grandes quantidades através do Sistema de Registro de Preços, o município pode obter produtos a preços mais baixos devido à economia de escala.
- **Garantia de Qualidade:** A contratação de uma empresa especializada garante que os produtos fornecidos mantenham um padrão de qualidade, adequado às exigências de mercado e às necessidades nutricionais dos beneficiários.
- **Agilidade e Flexibilidade:** O fornecimento parcelado e a contratação conforme a necessidade real permitem maior agilidade e flexibilidade no atendimento das demandas, evitando desperdício e otimizando recursos.
- **Infraestrutura:** O comodato de equipamentos necessários para o preparo dos produtos reduz significativamente os custos de aquisição e manutenção de equipamentos pela administração pública.
- **Responsabilidade do Fornecedor:** A empresa contratada será responsável pela manutenção do estoque, preparo, entrega dos produtos, e manutenção corretiva e preventiva dos equipamentos, desonerando a administração pública dessas responsabilidades.
- **Racionalização de Processos:** A utilização do Sistema de Registro de Preços otimiza os procedimentos licitatórios, reduzindo o tempo e os recursos necessários para a contratação.
- **Segurança e Conformidade:** A entrega dos produtos será realizada em conformidade com todas as normas de higiene e segurança, garantindo a saúde dos consumidores finais.
- **Atendimento à Legislação:** A contratação está em conformidade com a legislação brasileira, incluindo a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB) e o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA), assegurando o direito à alimentação adequada para crianças e adolescentes.



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

**14.2** Esses são os benefícios que a contratação pretende alcançar, melhorando a eficiência administrativa e garantindo a qualidade e segurança dos produtos fornecidos.

## **15. – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

**15.1.** A equipe de planejamento da contratação será encarregada da gestão e fiscalização do contrato informam local de entrega, data, condições de entrega, bem como são informados das providências a serem tomadas em caso de inexecução total ou parcial do contrato.

## **16. – CONTRATAÇÕES CORRELATAS / INTERDEPENDENTES**

**16.1.** Não se fazem necessárias contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação em referência.

## **17. – IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS**

### **17.1. Impactos Ambientais**

#### **17.1.1. Embalagens e Resíduos Sólidos:**

- O uso de embalagens plásticas e outros materiais pode aumentar a geração de resíduos sólidos.

#### **17.1.2. Transporte e Emissões de Gases de Efeito Estufa:**

- O transporte frequente dos produtos pode resultar em emissões de gases de efeito estufa (GEE), contribuindo para o aquecimento global.

#### **17.1.3. Consumo de Energia:**



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

- O uso de fornos elétricos e outros equipamentos de cozinha aumenta o consumo de energia elétrica.

## **17.1.4. Desperdício de Alimentos:**

- Se não houver uma gestão adequada, pode ocorrer desperdício de alimentos, impactando negativamente o meio ambiente.

## **17.2. Medidas Mitigadoras**

### **17.2.1. Gestão de Resíduos:**

- Implementar um sistema de coleta seletiva e reciclagem para as embalagens utilizadas.
- Incentivar o uso de embalagens biodegradáveis e reutilizáveis.

### **17.2.2. Transporte Sustentável:**

- Optar por veículos com menor emissão de poluentes, como caminhões movidos a biocombustível ou elétricos.
- Planejar rotas de entrega eficientes para reduzir o consumo de combustível e as emissões de GEE.

### **17.2.3. Eficiência Energética:**

- Utilizar equipamentos de cozinha com certificação de eficiência energética.
- Manter uma rotina de manutenção preventiva nos equipamentos para garantir que operem de maneira eficiente.

### **17.2.4. Gestão de Alimentos:**

- Monitorar e controlar rigorosamente os estoques para evitar o vencimento e desperdício de alimentos.
- Implementar programas de doação de excedentes alimentares para instituições de caridade, evitando o descarte desnecessário.

### **17.2.5. Educação e Conscientização:**

- Promover campanhas de conscientização entre os funcionários sobre a importância da redução de resíduos e do consumo consciente de recursos.



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

- Treinar os funcionários para a correta utilização e manutenção dos equipamentos, bem como para a gestão eficiente dos alimentos.

**17.3.** Adotar essas medidas mitigadoras pode ajudar a minimizar os impactos ambientais decorrentes da contratação, promovendo uma operação mais sustentável e responsável.

## 18. – SUSTENTABILIDADE.

**18.2.** Otimização dos recursos materiais, uma vez que a contratação centralizada simplifica a logística de transporte e coordenação, minimizando desperdícios e garantindo uma utilização mais efetiva de veículos, materiais e instalações. Esse enfoque não apenas contribui para a economicidade, mas também fortalece práticas de sustentabilidade, ao reduzir o impacto ambiental associado aos deslocamentos e à gestão logística.

## 19. – ANÁLISE DE RISCOS.

**19.2.** Os riscos identificados que poderão comprometer o sucesso da contratação estão enumerados na tabela a seguir.

Ameaça	Efeito	Ação de mitigação	Responsável	Prazo
Falta de orçamento do Município para realização da ação.	Ausência de orçamento para efetivação da contratação.	Negociar com a Administração do Município a destinação de recursos orçamentários para a ação.	Requisitante da demanda	Não se aplica.
Falta de pessoal para instrução e acompanhamento da ação.	Atraso na ação e comprometimento na execução orçamentária.	Negociar com a área administrativa do Município ampliação dos recursos humanos disponíveis.	Requisitante da demanda	Não se aplica.
Não fornecimento dos produtos. (Inexecução contratual).	Inviabilização da contratação.	Aplicar penalidades contratuais; Providenciar nova contratação;	Fiscais do contrato; Requisitante da demanda.	Imediato, quando caracterizado o atraso.
Rompimento contratual durante a vigência.	Interrupção do fornecimento dos serviços.	Aplicar penalidades contratuais; Providenciar nova contratação.	Fiscais do contrato; Requisitante da demanda.	Imediato, quando caracterizado o rompimento.
Apontamento do	Produtos em	Recusa do recebimento;	Área Técnica	Não se aplica.



# Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município

Departamento de Licitações e Contratos

fiscal de contrato referente a desconformidade dos produtos.	desconformidade com o edital.	Solicitação de troca dos Produtos.		
Cancelamento da Licitação por ação de fornecedores que buscam protelar ou anular o processo.	Comprometer contratação.	Priorização da implementação de ajustes necessários na especificação técnica e republicação do Edital dentro do tempo hábil para atender a contratação.	Área Administrativa	Imediato, quando caracterizado o atraso.
Seleção de fornecedor de baixa qualidade ou incapaz de executar o objeto.	Comprometer execução do contrato.	Inclusão de critérios de habilitação permitidos por lei, como Declaração de Capacidade Técnica. Estes mecanismos contribuirão para selecionar empresas que possuem condições técnica e de infraestrutura. Aplicação de penalidades previstas em Edital e convocar os licitantes remanescentes, obedecida à ordem de classificação, para fazê-lo em igual prazo e nas mesmas condições propostas pelo primeiro classificado.	Área Técnica	Não se aplica.
Suspensão do Certame, impugnação do Edital.	Comprometer execução da contratação.	Nenhuma ação antecipada é possível além da especificação técnica do termo de referência em plena observância aos ditames legais. Republicação do Edital.	Área Administrativa	Imediato, quando caracterizado o atraso.

**19.3.** Ao considerar esses riscos e critérios de sustentabilidade, os setores requisitantes podem garantir que a contratação seja realizada de forma responsável, protegendo o meio ambiente. Diante desses fundamentos, a análise detalhada de riscos no processo de contratação reflete a idoneidade do processo com a legislação vigente e a singularidade desse tipo de contratação no contexto legal e sustentável.

## 20. – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

**20.2.** Em virtude da necessidade constante de a Prefeitura Municipal atender às demandas advindas da Secretaria da Educação e as necessidades dos diversos setores da administração, dentre elas, o fornecimento de pães e produtos afins, a contratação de empresa especializada para fornecimento parcelado de produtos de panificação congelados para atender às necessidades do Município, acaba por ser a opção menos onerosa à Administração Pública, como demonstrado neste Estudo Técnico Preliminar. Assim, a solução adotada será a que apresentar o menor valor do item objeto deste estudo, observados os critérios mínimos de qualidade especificados nos requisitos da



# **Prefeitura Municipal de Pedregulho**

Estado de São Paulo

**Secretaria dos Negócios Jurídicos do Município**

Departamento de Licitações e Contratos

contratação.

**20.3.** Conclui-se, portanto, que é VIÁVEL a referida contratação, por atender à necessidade a que se destina, com base nos elementos colhidos neste Estudo Técnico Preliminar.

## **ANEXOS:**

- Relatório de pesquisa de preços em órgão públicos através da ferramenta de pesquisa em Banco de preços públicos

Pedregulho, 10 de janeiro de 2025.

---

**Edgar Ajax dos Reis Filho**  
**Secretário Municipal de Educação Município de Pedregulho - SP**

---

**Pollyane Sousa Jacintho**  
**Sec. Adjunta da Secretaria da Educação**